# **Finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne**

# **Podstawa prawna**

* **Art. 21 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej**
* rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wzoru wniosku przedsiębiorstwa społecznego o finansowanie składek oraz trybu ich finansowania (Dz.U. z 2022 r. poz. 2219)
* art. 108 ust. 1 pkt 41 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2024 r. poz. 475, z późn. zm.)
* art. 5 ust. 3, art. 11 ust. 3, art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis ([Dz.U. z 2024 r. poz. 40, z późn. zm.)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytsojsgm4di)

# **Istota instrumentu**

Ustawa o ekonomii społecznej w art. 21 wprowadziła instrument wsparcia przedsiębiorstw społecznych, którego istotą jest finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne od zatrudnionych w tych przedsiębiorstwach osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Finansowanie składek obejmuje:

* część wynagrodzenia odpowiadającą składce należnej od zatrudnionego pracownika na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i chorobowe oraz
* część kosztów osobowych pracodawcy odpowiadającą składce na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe za zatrudnionego pracownika.

Okres finansowania składek obejmuje łącznie 36 miesięcy, w tym:

* 24 miesiące od dnia zatrudnienia składki finansowane są w pełnej wysokości oraz
* kolejne 12 miesiące składki finansowane są w połowie wysokości

Wysokość finansowania odpowiada wysokości miesięcznej składki, której podstawą wymiaru jest kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| rodzaj składki | finansowana przez pracownika | finansowana przez pracodawcę | stopa składki razem |
| **Emerytalna** | 9,76% | 9,76% | 19,52% |
| **Rentowa** | 1,50% | 6,50% | 8% |
| **Chorobowa** | 2,45% | - | 2,45% |
| **Wypadkowa** | - | 1,67% | 1,67% |

Źródło: ustawa z 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych - [(Dz.U. z 2024 r. poz. 497, z późn. zm.)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4zdamzvhe2do), ustawa z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych [(Dz.U. z 2022 r. poz. 2189, z późn. zm.)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytqmbwheyts), rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 listopada 2002 r. w sprawie różnicowania stopy procentowej składki na ubezpieczenie społeczne z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych w zależności od zagrożeń zawodowych i ich skutków [(Dz.U. z 2022  r. poz. 740, z późn. zm.)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytonbsgmzdg).

Stopę procentową składki na ubezpieczenie wypadkowe ustala się na rok składkowy. Od 1 kwietnia 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r. stopa składki na ubezpieczenie wypadkowe wynosi od 0,67 do 3,33 % podstawy wymiaru na ubezpieczenie wypadkowe. Składki na ubezpieczenie wypadkowe dla płatnika składek zgłaszającego do ubezpieczenia wypadkowego nie więcej niż 9  ubezpieczonych wynosi 50% najwyższej stopy procentowej ustalonej na dany rok składkowy dla grup działalności.

**Uwaga!**

W przypadku, gdy stosunek pracy między przedsiębiorstwem społecznym a jego pracownikiem będącym osobą zagrożoną wykluczeniem społecznym ustanie przed upływem okresu finansowania składek, finansowanie składek jest dokonywane do dnia ustania tego stosunku pracy.

Źródłem finansowania składek jest Fundusz Pracy. Zgodnie z art. 108 ust. 1 pkt 41 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, środki Funduszu Pracy przeznacza się na finansowanie wsparcia, o którym mowa w art. 21 ustawy o ekonomii społecznej. Wsparcie, o którym mowa w art. 108 ust. 1 pkt 41 w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014  r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294) finansowane jest w ramach kwot środków (limitów) Funduszu Pracy ustalonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

# **Procedura ubiegania się o finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne**

Przedsiębiorstwo społeczne ubiegające się o finansowanie składek ZUS składa wniosek wraz z załącznikami do starosty właściwego dla siedziby tego przedsiębiorstwa. Wzór wniosku o finansowanie składek, które składa przedsiębiorstwo społeczne oraz tryb finansowania tych składek, został określony w rozporządzeniu Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku przedsiębiorstwa społecznego o finansowanie składek oraz trybu ich finansowania.

Formularze wniosków można pobrać ze strony internetowej powiatowego urzędu pracy. Urzędy pracy zamieszczają także na swoich stronach Zasady/Procedury dotyczące przyjmowania i rozpatrywania wniosków.

Powiatowy urząd pracy, działający w imieniu starosty, w ciągu 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku informuje wnioskodawcę o sposobie jego rozpatrzenia.

# **Wniosek o finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne**

Wniosek wniosku o finansowanie składek zawiera:

* kluczowe informacje dotyczące przedsiębiorstwa społecznego (nazwa, forma prawna, adres siedziby, dane kontaktowe, NIP, REGON, KRS lub numer innej ewidencji lub innego rejestru.
* dane rozliczeniowe (okres opłacania składek, kwotę składek, dane pracowników, których dotyczy rozliczenie, ze wskazaniem przesłanki zagrożenia wykluczeniem społecznym ),
* informacje niezbędne do przekazania środków na finansowanie składek (rachunek bankowy przedsiębiorstwa albo rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej)
* w przypadku składania kolejnych wniosków należy podać datę zawarcia umowy ze starostą.

Razem z wnioskiem przedsiębiorstwo społeczne składa oświadczenie, że składki, o które się ubiega nie są jednocześnie finansowane ani refundowane:

* ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) lub
* innych środków publicznych, w tym środków budżetu Unii Europejskiej.

W przypadku, gdy przedsiębiorstwo społeczne otrzymuje częściowe dofinansowanie z PFRON lub innych środków publicznych, w celu uniknięcia podwójnego finansowania, konieczne jest złożenie dokumentów potwierdzających ten fakt.

# **Umowa o finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne**

Finansowanie składek odbywa się zgodnie z umową zawartą między starostą a przedsiębiorstwem społecznym, na podstawie wniosku tego przedsiębiorstwa.

Chociaż ustawa nie określa zakresu samej umowy należy przyjąć, że powinna ona określać min.:

* okres finansowania składek,
* tryb finansowania:
	+ refundacja składek albo
	+ przekazanie zaliczki na składki w okresach kwartalnych,
* zasady rozliczania otrzymanej zaliczki na finansowanie składek, w szczególności: tryb zwrotu niewykorzystanej zaliczki i ewentualnych odsetek.

# **Pomoc *de minimis***

Finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne na podstawie art. 21 ustawy o ekonomii społecznej jest udzielane jako pomoc *de minimis*:

* zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023  r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023),
* a w przypadku gdy podmiot ekonomii społecznej wykonuje usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L Nr 295, str. 2832).

Zaświadczenie potwierdzające, że udzielone wsparcie jest pomocą *de minimis* wydaje starosta na zasadach określonych w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Zgodnie z art. 37 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej przedsiębiorstwo społeczne ubiegające się o pomoc *de minimis* jest zobowiązane do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy wraz z wnioskiem, informacji dotyczących przyznanej dotychczas pomocy. Informacje te są składane na formularzu określonym w rozporządzeniu w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* .

# **Praktyczne aspekty realizacji instrumentu wsparcia**

* **KTO JEST OBJĘTY FINANSOWANIEM SKŁADEK**
* **Czy przedsiębiorstwo społeczne ma możliwość ubiegania się o finansowanie składek za osoby zatrudnione w podmiocie ekonomii społecznej przed uzyskaniem przez ten podmiot statusu przedsiębiorstwa społecznego i  kontynuujące zatrudnienie w tym podmiocie?**

Tak. Przedsiębiorstwo społeczne ma możliwość ubiegania się o finansowanie składek za osoby zatrudnione przed datą uzyskania statusu i kontynuujące to zatrudnienie po tej dacie. W tym przypadku, w odniesieniu do okresu, za który przysługuje finansowanie składek, nie ma znaczenia data rozpoczęcia zatrudnienia w podmiocie ekonomii społecznej, ale fakt uzyskania przez ten podmiot statusu przedsiębiorstwa społecznego, który stanowi początek biegu okresu składkowego, a co za tym idzie, możliwość ubiegania się o finansowanie składek w pełnej wysokości za te osoby.

* **Czy przedsiębiorstwo społeczne ma możliwość ubiegania się o finansowanie składek za osoby wykonujące pracę na podstawie umowy cywilno-prawnej w podmiocie ekonomii społecznej przed uzyskaniem przez ten podmiot statusu przedsiębiorstwa społecznego, z którymi po dacie uzyskania statusu zawarto umowy o pracę?**

W przypadku osób, którym po dacie uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego zmieniono podstawę świadczenia pracy z umowy cywilno-prawnej na stosunek pracy, kwestią rozstrzygającą o możliwości finansowania składek będzie spełnienie przesłanki wykluczenia.

We wniosku przedsiębiorstwo społeczne podaje m.in. datę rozpoczęcia zatrudnienia oraz wskazuje przesłankę zagrożenia wykluczeniem społecznym, która była spełniona przed podjęciem zatrudnienia. Stąd w przypadku np. osób bezrobotnych i poszukujących pracy, którym po dacie uzyskania statusu zmieniono podstawę świadczenia pracy, nie będzie możliwości finansowania składek. Te osoby, które spełnią przesłankę wykluczenia należy traktować jak pracowników nowozatrudnionych. W tym przypadku początkiem biegu okresu finansowania składek będzie data podpisania umowy o pracę.

* **Czy osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące w przedsiębiorstwie społecznym pracę na podstawie umowy cywilno-prawnej objęte są możliwością finansowania składek?**

Nie. Ustawa o ekonomii społecznej posługuje się pojęciem „zatrudnienie”, które oznacza wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą. Zatem zatrudnieniem, w rozumieniu ustawy o ekonomii społecznej nie są umowy cywilno-prawne.

* **Czy w związku z uchyleniem art.16a ust.1 ustawy o świadczeniach rodzinnych przedsiębiorstwo społeczne może nadal ubiegać się o finansowanie składek, za osoby, które były uprawnione do specjalnego zasiłku opiekuńczego?**

W dniu 1 stycznia 2024 r. weszła w życie ustawa o świadczeniu wspierającym, która uchyliła art. 16a ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, odnoszący się do specjalnego zasiłku opiekuńczego. Prawo do tego świadczenia stanowiło jedną z przesłanek zagrożenia wykluczeniem społecznym, o której mowa w art. 2 pkt 6 lit g ustawy o ekonomii społecznej. Na mocy przepisów przejściowych osoby, które na dzień 31 grudnia 2023 r. miały prawo do specjalnego zasiłku opiekuńczego będą mogły, zgodnie z zasadą ochrony praw nabytych, pobierać to świadczenie na dotychczasowych zasadach.

W zawiązku z czym, jeżeli na dzień 31 grudnia 2023 r. osoba posiadała prawo do specjalnego zasiłku opiekuńczego i została zatrudniona na umowę o pracę przed tym dniem to istnieje możliwość ubiegania się o finansowanie składek na podstawie art. 21 ustawy o ekonomii społecznej.

* **Czy w przypadku zatrudnienia osoby bezrobotnej w ramach prac interwencyjnych na podstawie skierowania powiatowego urzędu pracy, przedsiębiorstwo społeczne może ubiegać się o finansowanie składek za tą osobę?**

Okres zatrudnienia osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym w PS w ramach prac interwencyjnych powinien być wliczony do okresu uprawniającego do finansowania składek, który liczony jest od dnia podjęcia zatrudnienia tej osoby. Jednakże za okres ten nie przysługuje finansowanie składek, gdyż w ramach prac interwencyjnych starosta zwraca pracodawcy część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne. Finansowanie składek na podstawie art. 21 ustawy o ekonomii społecznej, może nastąpić dopiero po zakończeniu finansowania składek w ramach prac interwencyjnych, z uwzględnieniem okresu otrzymanej już refundacji składek.

* **OKRES FINANSOWANIA SKŁADEK**
* **Za jaki okres można otrzymać finansowanie składek?**

Finansowanie składek obejmuje okres rozpoczynający się od dnia zatrudnienia, który wynosi odpowiednio 24 miesiące (finansowanie składek w pełnej wysokości) oraz 12 miesięcy (finansowanie składek w połowie wysokości), przy czym podstawą wymiaru składki jest kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę.

* **Jak ustalić bieg okresu za, który przysługuje finansowanie składek?**

Finansowanie składek obejmuje okres rozpoczynający się od dnia zatrudnienia, jednakże terminy wynikające z art. 21 ust. 1 są liczone w odniesieniu do daty uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego, zatem jako początek biegu okresu finansowania składek, należy przyjąć albo datę uzyskania statusu (dla zatrudnionych już pracowników) albo datę zatrudnienia dla nowozatrudnionych pracowników (tj. pracowników zatrudnionych po uzyskaniu statusu przedsiębiorstwa społecznego).

W związku z czym, w przypadku pracownika zatrudnionego przed dniem złożenia wniosku i zawarciem umowy, finansowaniem można objąć składki za okres poprzedzający zawarcie umowy, którego maksymalną datę określa dzień uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego.

Np. podmiot uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego w dniu 1.01.2023, po roku z dniem 1.01.2024 r. składa wniosek o finansowanie składek za pracowników będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym (nie ma tu jednocześnie znaczenia z jaką datą zostali zatrudnieni pracownicy, gdyż za początek biegu okresu przyjmuje się datę uzyskania statusu PS).

W takiej sytuacji finansowanie składek za okres przed złożeniem wniosku i zawarciem umowy powinno przyjąć formę refundacji rocznej kwoty składek w pełnej ich wysokości. Co do pozostałych okresów starosta musi podjąć decyzję na jaki okres zawrze umowę (czy będzie to jedna wieloletnia umowa, czy umowa roczna, a w następnym roku kolejna) i w jakim trybie następować będzie wypłata składek.

* **Czy przedsiębiorstwo społeczne ma możliwość ubiegania się o finansowanie składek za okres zatrudnienia przypadający przed datą złożenia wniosku i zawarciem umowy?**

Tak. Przedsiębiorstwo społeczne ma możliwość ubiegania się o finansowanie składek za okres zatrudnienia przypadający przed datą złożenia wniosku i zawarciem umowy. W takim przypadku musi uwzględnić datę, od której rozpoczyna się bieg okresu finansowania składek.

* **WNIOSEK**
* **Jaki podmiot może ubiegać się o finansowanie składek na podstawie art. 21 ustawy o ekonomii społecznej ?**

O finansowanie składek na podstawie art. 21 ustawy o ekonomii społecznej może ubiegać się wyłącznie podmiot posiadający status PS nadany przez wojewodę zgodnie z art. 12 ustawy o ekonomii społecznej.

* **Czy wniosek o zawarcie umowy może być ograniczony tylko do 1 osoby, by na jego podstawie można zawrzeć umowę o finansowanie składek dla 1 pracownika przedsiębiorstwa społecznego, a nie dla wielu pracowników?**

Wniosek przedsiębiorstwa społecznego o finansowanie składek może dotyczyć większej liczby pracowników. W takim przypadku, zgodnie z przypisem nr 1 umieszczonym w części II. „Dane rozliczeniowe” wzoru wniosku stanowiącego załącznik do rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku przedsiębiorstwa społecznego o finansowanie składek oraz trybu ich finansowania - należy dodać kolejne wiersze w tabeli, adekwatnie do liczby osób objętych wnioskiem. którego

* **Czy zakres danych we wniosku może być szerszy niż zakres danych, które znalazły się we wzorze wniosku określonym w rozporządzeniu? Wydaje się, że jest to konieczne, chociażby z uwagi na fakt, iż finansowanie składek może stanowić pomoc *de minimis*, z czym wiąże się obowiązek pozyskania wraz z wnioskiem podmiotu ubiegającego się o taką pomoc dodatkowych informacji, zaświadczeń lub oświadczeń z tym związanych.**

Zakres danych wniosku o finansowanie składek, określony w art. 21 ust. 3 ustawy o ekonomii społecznej, stanowi katalog zamknięty, w związku z czym brak jest możliwości rozszerzania zakresu tych informacji. Należy jednak pamiętać, że zgodnie z art. 37 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej przedsiębiorstwo społeczne ubiegające się o pomoc *de minimis* jest zobowiązane do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy wraz z wnioskiem, informacji dotyczących przyznanej dotychczas pomocy. Informacje te są składane na formularzu określonym w rozporządzeniu w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis.*

* **Czy złożenie wniosku o *finansowanie* składek gwarantuje otrzymanie wsparcia?**

Instrument określony w art. 21 ustawy o ekonomii społecznej ma charakter fakultatywny, dlatego należy mieć na uwadze, że decyzja o zawarciu umowy i określenie, za jaki okres finansowane mają być składki oraz w jakim trybie (refundacja czy zaliczka) należy przede wszystkim do starosty będącego stroną umowy, a także limitu środków Funduszu Pracy zabezpieczonych na ten cel.

Podmiotowi, który ubiega się o finansowanie składek w ramach art. 21 nie służy roszczenie o przyznanie tego instrumentu.

* **Czy konieczne jest udokumentowanie statusu osoby, wskazanej we wniosku o finansowanie składek?**

Przedsiębiorstwo społeczne we wniosku o finansowanie składek podaje dane osoby, której dotyczy rozliczenie w tym: datę rozpoczęcia zatrudnienia pracownika oraz jego przynależność do jednej z kategorii określających przesłanki zagrożenia wykluczeniem społecznym. Status pracownika będącego osobą zagrożoną wykluczeniem społecznym ustalany jest w dniu zatrudnienia tej osoby.

Na etapie składania wniosku nie ma obowiązku dokumentowania statusu osoby. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że na żądanie powiatowego urzędu pracy rozpatrującego wniosek, PS może zostać zobowiązane będzie do udokumentowania statusu pracownika.

* **Czy starosta może odmówić finansowania składek na podstawie art. 21 ustawy o ekonomii społecznej w przypadku, gdy pracownik przedsiębiorstwa społecznego nie jest mieszkańcem powiatu, w którym siedzibę ma to przedsiębiorstwo?**

Finansowanie składek realizowane jest po zawarciu umowy pomiędzy przedsiębiorstwem społecznym i starostą właściwym dla siedziby tego przedsiębiorstwa na podstawie złożonego uprzednio wniosku. Należy zwrócić uwagę, że we wniosku, w części dotyczącej danych osoby, której dotyczy rozliczenie, nie ma informacji o miejscu zamieszkania. Ta informacja nie stanowi żadnej przesłanki, w oparciu o którą należałoby oceniać możliwość udzielenia wsparcia.

Nie ma zatem podstaw, aby Starosta odmówił finansowania składek w oparciu o kryterium miejsca zamieszkania.

* **UMOWA**
* **Czy przedsiębiorstwo społeczne po roku prowadzenia działalności może zawnioskować o finansowanie składek na podstawie art. 21 i otrzymać wsparcie na trzy lata?**

W art. 21 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej wprowadzono dwa tryby finansowania składek: „refundacja” albo „przekazanie zaliczki”, w związku z czym możliwe jest sfinansowanie składek za okres rocznego zatrudnienia przypadający przed zawarciem umowy na zasadach ich refundacji.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 109 ust. 10 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy organy zatrudnienia mają możliwość zawierania umów i porozumień oraz udzielania zleceń dotyczących realizacji programów rynku pracy finansowanych z Funduszu Pracy, powodujących powstanie zobowiązań przechodzących na rok następny do wysokości 30% kwoty środków (limitów) ustalonych na dany rok kalendarzowy, stanowiąc jednocześnie, że zobowiązania te obciążają kwotę (limit) środków Funduszu Pracy ustaloną na rok następny.

Przez kwoty środków (limitów) ustalonych na dany rok kalendarzowy, o których mowa w przywołanym przepisie rozumieć należy limity ustalone na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (§ 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie), łącznie z limitami ustalonymi na finansowanie projektów współfinansowanych z  Europejskiego Funduszu Społecznego (§ 3 ust. 1 ww. rozporządzenia).

Powyższy przepis wprowadza – w odniesieniu do instrumentów rynku pracy finansowanych ze środków Funduszu Pracy - wyjątek od zasady roczności budżetu i dopuszcza możliwość realizacji tych instrumentów w okresie przekraczającym dany rok budżetowy, nie dłużej jednak niż do końca kolejnego roku budżetowego.

Należy zauważyć, że wsparcie, o którym mowa w art. 21 ustawy o ekonomii społecznej odbywa się na podstawie umowy zawieranej przez starostę z przedsiębiorstwem społecznym, która to umowa powinna uwzględniać indywidualne okoliczności, w tym aktualne możliwości finansowania.

Starosta, podejmując decyzję o wydatkowaniu środków Funduszu Pracy na działania aktywizacyjne w okresie realizacji przekraczającym rok budżetowy powinien brać pod uwagę wysokość zaciąganych zobowiązań na kolejny rok, gdyż te zobowiązanie wpływają na środki przyznane z limitu Funduszu Pracy na kolejny rok budżetowy. Pozwoli to na racjonalne gospodarowanie środkami i przeznaczenie ich na formy aktywizacji finansowane ze środków Funduszu Pracy stosownie do potrzeb bezrobotnych oraz z zachowaniem ciągłości działań aktywizacyjnych.

Zatem, w przypadku podjęcia decyzji o zawarciu umowy, to starosta ostatecznie określi za jaki okres mogą zostać sfinansowane składki, biorąc pod uwagę limit środków Funduszu Pracy zabezpieczonych na ten cel w danym roku budżetowym, a także konieczność zaciągnięcia zobowiązań na kolejne lata.

* **Czy umowa o finansowanie składek dotyczy jednej osoby, czy może obejmować wszystkich pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazanych we wniosku?**

Ustawa o ekonomii społecznej nie określa zakresu umowy w sprawie finansowania składek, w związku z czym starosta ma swobodę w zakresie kształtowania jej zapisów.

Zatem to starosta podejmie decyzję, czy zakresem umowy obejmie jednego czy wszystkich pracowników wskazanych we wniosku.

* **Czy w trakcie realizacji umowy o finansowanie składek przedsiębiorstwo społeczne musi dostarczać zaświadczenie, że nadal posiada status PS?**

Zgodnie z art. 13 ustawy o ekonomii społecznej - przedsiębiorstwo społeczne jest zobligowane do zgłaszania wojewodzie zmian powodujących zaprzestanie spełniania wymagań decydujących o posiadaniu statusu – w terminie 14 dni od dnia powstania tych zmian.

Wymagania te dotyczą: form prowadzenia działalności (art. 3), celów prowadzonej działalności (art. 4 ust. 1), limitu zatrudnionych osób i wymiaru ich pracy (art. 5), opracowania indywidualnego planu reintegracyjnego (art. 6), posiadania organu konsultacyjno-doradczego (art. 7), rozporządzania mieniem przedsiębiorstwa (art. 8), przeznaczania zysku lub nadwyżki budżetowej (art. 9), a także obowiązku złożenia sprawozdania (art. 10).

Nadzór nad działalnością przedsiębiorstwa społecznego w zakresie spełniania warunków decydujących o posiadaniu statusu sprawuje wojewoda właściwy ze względu na siedzibę przedsiębiorstwa społecznego.

Utrata statusu jest jednoznaczna z utratą prawa do otrzymania wsparcia z art. 21 ustawy o ekonomii społecznej, w związku z czym taki podmiot powinien niezwłocznie poinformować o tym fakcie Starostę.

Należy także założyć, że wsparcie udzielone w okresie, w którym podmiot nie posiadał statusu PS podlegać będzie zwrotowi.

* **ŁĄCZENIE INSTRUMENTÓW WSPARCIA**
* **Czy istnieje możliwość łączenia finansowania składek na podstawie art.  21 ustawy o ekonomii społecznej z innymi instrumentami np. finansowanym z Europejskiego Funduszu Społecznego wynagrodzenia w ramach stawki jednostkowej na utrzymanie miejsca pracy?**

Instrumenty wsparcia dostępne na podstawie ustawy o ekonomii społecznej tj. finansowanie składek na ubezpieczenia społeczne, przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby oraz przyznanie środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla osoby skierowanej do pracy w przedsiębiorstwie społecznym, są niezależne od siebie i nie dotyczą tych samych rodzajów kosztów. W związku z powyższym nie ma podstaw prawnych do odmowy ich przyznania z uwagi na zakaz podwójnego finansowania. Zakaz podwójnego finansowania dotyczy tych samych instrumentów z różnych źródeł np. sfinansowania składek na ubezpieczenia społeczne dla tej samej osoby ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a następnie z Funduszu Pracy.

Niemniej jednak konieczne jest podkreślenie, że ww. instrumenty wsparcia przedsiębiorstw społecznych mają charakter fakultatywny i ich zastosowanie zależne jest od decyzji starosty, który odpowiadając za racjonalne gospodarowanie środkami Funduszu Pracy będącymi w jego dyspozycji, może stosować różne kryteria oceny przy jego udzielaniu i rozliczaniu. Możliwość kumulatywnego zastosowania instrumentów wsparcia zależy także od limitu środków zabezpieczonych na ten cel. Przy podejmowaniu przez starostę decyzji w przedmiocie udzielania wsparcia w powyższym zakresie istotne są kwestie celowego i racjonalnego wydatkowania środków Funduszu Pracy.

* **INDYWIDUALNY PLAN REINTEGRACYJNY**
* **W jaki sposób przedsiębiorstwo społeczne spełni obowiązek realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego dla zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został przedsiębiorstwu udzielony instrument wsparcia w formie finansowania składek, jeżeli początek biegu okresu finansowania składek, poprzedza datę złożenia wniosku?**

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej – przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument, lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu.

Obowiązek opracowania indywidualnego planu reintegracyjnego pojawia się z chwilą udzielenia instrumentu tj. z chwilą podpisania umowy.

W przypadku, gdy przedsiębiorstwo społeczne składa wniosek o refundację składek, którym obejmuje wcześniejszy okres zatrudnienia – faktyczny okres realizacji umowy będzie krótszy niż maksymalny okres, za który przedsiębiorstwo społeczne otrzymało refundację składek. Zatem realizacja indywidualnego planu reintegracyjnego musi być powiązany nie tylko z okresem, za który zostaną sfinansowane składki, ale także z okresem, za który dokonano refundacji składek odprowadzonych przed zawarciem umowy.