# **Utworzenie stanowiska pracy ze środków Funduszu Pracy**

# **Podstawa prawna**

1. **art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej**

w związku z:

* + **art. 46 ust. 1 pkt 1d ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy** (Dz.U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.) oraz
  + rozporządzeniem Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym [(Dz.U. z 2023  r. poz. 963)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytsmbqguzti).

1. art. 23 ustawy o ekonomii społecznej
2. art. 5 ust. 3, art. 11 ust. 3, art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz
3. rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis

# **Istota instrumentu**

1. Przedsiębiorstwo społeczne może ubiegać się o przyznanie z Funduszu Pracy środków na pokrycie kosztów utworzenia stanowiska pracy dla osoby skierowanej przez powiatowy urząd pracy. Z tym wsparciem wiąże się obowiązek zatrudnienia osoby w pełnym wymiarze czasu pracy łącznie przez okres krótszy niż 24 miesiące.
2. Przepisy narzucają zatem kilka wymogów, o których należy pamiętać przed rozpoczęciem starań o uzyskanie refundacji:
   * osoba skierowana przez powiatowy urząd pracy musi zostać zatrudniona przez przedsiębiorstwo społeczne, w praktyce oznacza to wykonywanie pracy na podstawie umowy o pracę,
   * przedsiębiorstwo społeczne musi utrzymać refundowane stanowisko pracy przez okres 24 miesięcy,
   * przez wymagany okres utrzymania stanowiska pracy osoba musi być zatrudniona w pełnym wymiarze czasu pracy.
3. Nie ma jednocześnie wymogów dotyczących warunków zatrudnienia, dlatego przedsiębiorstwo społeczne musi kierować się przepisami ogólnymi, w tym w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę.
4. Kwota dotacji na utworzenie stanowiska pracy jest określona w umowie, przy czym jej wysokość nie może przekroczyć 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia[[1]](#footnote-1) tj. wg stanu na koniec trzeciego kwartału 2024 r. – kwoty 48.969,72 zł.

# **Procedura ubiegania się o środki na utworzenie stanowiska pracy**

1. Przedsiębiorstwo społeczne zamierzające utworzyć stanowisko pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej lub skierowanego poszukującego pracy może złożyć wniosek o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy do starosty właściwego ze względu na siedzibę tego przedsiębiorstwa społecznego albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez skierowaną osobę.
2. Wniosek może być przez starostę uwzględniony w przypadku, gdy przedsiębiorstwo społeczne spełnia warunki określone w rozporządzeniu w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.
3. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku starosta powiadamia przedsiębiorstwo społeczne w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

# **Wniosek o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy**

1. Wniosek o przyznanie jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy zawiera:

* kluczowe informacje dotyczące przedsiębiorstwa społecznego:
  + nazwa,
  + forma prawna,
  + adres siedziby,
  + dane kontaktowe,
  + miejsce prowadzenia działalności,
  + NIP, REGON, KRS lub numer innej ewidencji lub innego rejestru,
  + datę uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego,
  + nr PKD (w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej) albo przedmiot działalności (w przypadku prowadzenia działalności odpłatnej pożytku publicznego lub  innej działalności o charakterze odpłatnym),
* informację o liczbie tworzonych stanowisk pracy,
* kalkulację wydatków na utworzenie stanowiska lub stanowisk pracy,
* wnioskowaną kwotę,
* szczegółową specyfikację wydatków dotyczących utworzenia stanowiska lub stanowisk pracy, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, w tym środków niezbędnych do zapewnienia zgodności stanowiska pracy z przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz wymaganiami ergonomii,
* informację o rodzaju pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy,
* informację o wymaganych kwalifikacjach, umiejętnościach i doświadczeniu zawodowym niezbędnym do wykonywania pracy, jakie powinien posiadać skierowany bezrobotny, skierowany opiekun lub skierowany poszukujący pracy,
* proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków (poręczenie, weksel in blanco, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, zastaw rejestrowy, blokada środków zgromadzonych na rachunku płatniczym albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika),
* podpis osoby lub osób uprawnionych do reprezentowania przedsiębiorstwa społecznego.

1. Razem z wnioskiem przedsiębiorstwo społeczne składa oświadczenia o spełnieniu wymaganych przepisami warunków dotyczących:

* zakazu zmniejszania wymiaru czasu pracy pracownika i zakazu rozwiązania stosunku pracy z pracownikiem w drodze wypowiedzenia przez pracodawcę albo na mocy porozumienia stron z przyczyn niedotyczących pracowników w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku,
* obowiązku posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego przez okres 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku,
* braku w dniu złożenia wniosku zaległości związanych z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Emerytur Pomostowych,
* braku w dniu złożenia wniosku zaległości związanych z opłacaniem innych danin publicznych, nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych,
* brak wyroków skazujących za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu w rozumieniu ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary, w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku.

1. Do wniosku dołącza się także wszystkie zaświadczenia o pomocy *de minimis*, pomocy *de minimis* w rolnictwie i pomocy *de minimis* w rybołówstwie, jakie przedsiębiorstwo społeczne otrzymało w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc, oraz w dwóch poprzednich podatkowych albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie lub jej braku.

# **Umowa**

1. Podstawą przyznania z Funduszu Pracy środków na utworzenie stanowiska pracy jest umowa zawarta przez starostę z przedsiębiorstwem społecznym, w formie pisemnej pod rygorem jej nieważności.
2. Umowa zawiera w szczególności zobowiązanie przedsiębiorstwa społecznego do:

* zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy przez okres co najmniej 24 miesięcy w pełnym wymiarze czasu pracy,
* utrzymania przez okres co najmniej 24 miesięcy stanowiska pracy utworzonego w związku z otrzymanymi środkami,
* złożenia, w terminie 2 miesięcy od dnia przekazania środków, rozliczenia zawierającego zestawienie kwot poniesionych na poszczególne wydatki ujęte w szczegółowej specyfikacji,
* zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty, jeżeli okres zatrudnienia, do którego zobowiązało się przedsiębiorstwo społeczne był krótszy niż 24 miesiące proporcjonalnie do okresu, jaki pozostał do 24 miesięcy zatrudnienia lub utrzymania stanowiska pracy albo naruszone zostały inne warunki umowy,
* zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach otrzymanych środków, w terminie:
  + określonym w umowie, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez przedsiębiorstwo społeczne deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu - w przypadku, gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
  + 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwa społecznego - w przypadku, gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

# **Praktyczne aspekty realizacji instrumentu wsparcia**

* **WNIOSEK**
* **Czy przedsiębiorstwo społeczne może tylko raz wnioskować o środki Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska pracy? Jak interpretować sformułowanie „jednorazowo”?**

Przedsiębiorstwo społeczne może jedynie raz złożyć wniosek. Wniosek ten może dotyczyć utworzenia jednego lub kilku stanowisk pracy, konsekwencją pozytywnego rozpatrzenie wniosku jest zawarcie umowy na utworzenie jednego/kilku stanowisk pracy, przy czym limit w wysokości nieprzekraczającej kwoty 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia dotyczy każdego wnioskowanego stanowiska pracy.

Skorzystanie przez przedsiębiorstwo społeczne ze środków Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska/stanowisk pracy uniemożliwia powtórne ich przyznanie w późniejszym czasie.

* **UMOWA**
* **Czy przedsiębiorstwo społeczne musi zatrudnić kolejną osobę na utworzonym stanowisku pracy, w sytuacji gdy poprzednia osoba, skierowana przez urząd pracy zrezygnowała z pracy?**

Przyznanie jednorazowych środków na utworzenie stanowiska pracy jest świadczeniem należnym pracodawcy. W przypadku, gdy przedsiębiorstwo społeczne zatrudniło osobę skierowaną przez powiatowy urząd pracy, a osoba ta zrezygnowała z pracy w okresie wsparcia, bądź rozwiązano z nią umowę o pracę z przyczyn leżących po stronie pracownika, urząd pracy powinien skierować do zatrudnienia kolejną osobę na taki okres, aby zatrudnienie i utrzymanie stanowiska pracy wynosiło łącznie co najmniej 24 miesiące.

Jeżeli przedsiębiorstwo społeczne nie ma możliwości uzupełnienia zatrudnienia, a tym samym nie może wypełnić obowiązków wynikających z umowy, zachodzi konieczność zwrotu środków.

Zgodnie z brzmieniem art. 46 ust. 2d ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w związku z § 10 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym, przedsiębiorstwo społeczne jest zobowiązane do zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty, jeżeli okres zatrudnienia skierowanej osoby lub okres utrzymania stanowiska pracy był krótszy niż 24 miesiące. Kwota zwrotu ustalana jest proporcjonalnie do okresu, jaki pozostał do 24 miesięcy zatrudnienia lub utrzymania stanowiska pracy.

* **Czy przedsiębiorstwo społeczne musi zawrzeć ze skierowaną osobą umowę o pracę od razu na okres 24 miesięcy? Czy może zawrzeć umowę na czas określony, w tym na okres próbny, przy założeniu, że suma okresów zatrudnienia skierowanej osoby na utworzonym stanowisku pracy ma wynosić co najmniej 24 miesiące?**

Zarówno przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jak i przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 46 ust. 6a tj. rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym nie regulują kwestii dotyczących formy umowy (np. umowa o pracę na okres próbny, umowa na czas określony), jaką podmiot wnioskujący o środki powinien zawrzeć ze skierowanym do pracy bezrobotnym, opiekunem lub poszukującym pracy. Zatem należy przyjąć, że dopuszczalne jest zawarcie każdego rodzaju umowy, o którym mowa w art. 25 ustawy z dnia 26 czerwca 1974  r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023  r. poz. 1465, z późn. zm.).

Zwrócić należy uwagę, że celem przyznanych jednorazowo środków Funduszu Pracy jest utworzenie stabilnych miejsc pracy, a nie tylko miejsc tworzonych na okres wynikający z umowy, w związku z czym kwestia rodzaju umowy może stanowić dla Starosty jedno z kryteriów oceny wniosku w szczególności, gdy środki Funduszu Pracy są ograniczone.

* **W jakim przypadku, w sytuacji zatrudnienia lub utrzymania stanowiska pracy przez okres krótszy niż 24 miesiące, przedsiębiorstwo społeczne jest zobowiązane dokonać zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi, a w jakim przypadku w wysokości proporcjonalnej wraz z odsetkami ustawowymi?**

Stosownie do treści art. 46 ust. 2d ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w związku z § 10 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym, niespełnienie przez przedsiębiorstwo społeczne jednego z dwóch warunków umowy tj.:

* + nieutrzymanie przez okres co najmniej 24 miesięcy utworzonego stanowiska pracy oraz
  + niezatrudnienie na utworzonym stanowisku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy skierowanego bezrobotnego, opiekuna lub poszukującego pracy przez okres co najmniej 24 miesięcy

powoduje konieczność zwrotu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty, otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi w wysokości proporcjonalnej do okresu niezatrudniania.

Z kolei zgodnie z art. 46 ust. 2d ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w związku z § 10 ust. 2 pkt 5 ww. rozporządzenia zwrot całości przyznanych na utworzenie stanowiska pracy środków następuje w przypadku naruszenia przez przedsiębiorstwo społeczne innych warunków umowy dotyczących przyznania tych środków.

* **Czy w przypadku wskazania przez przedsiębiorstwo społeczne jako formy zabezpieczenia umowy – weksla in blanco, możliwe jest wskazanie dodatkowego zabezpieczenia w formie aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji przez dłużnika?**

Kwestie zabezpieczenia (w tym form zabezpieczenia) zwrotu środków otrzymanych na utworzenie stanowiska pracy reguluje § 16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym. Zabezpieczeniem może być: poręczenie, weksel in blanco, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, zastaw rejestrowy, blokada środków zgromadzonych na rachunku płatniczym albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika. Z kolei przepis § 16 ust.  2 ww. rozporządzenia wskazuje, że zabezpieczenie może zostać ustanowione w jednej lub kilku formach. Przy zabezpieczeniu w formie weksla in blanco albo aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji jest konieczne ustanowienie dodatkowego zabezpieczenia. Weksel in blanco i akt notarialny o poddaniu się egzekucji są zabezpieczeniami o innym charakterze. One ułatwiają dochodzenie roszczenia, natomiast nie gwarantują, że dłużnik będzie w posiadaniu majątku, z którego możliwe będzie odzyskanie środków. W związku z powyższym, dodatkową formą zabezpieczenia, przy zastosowaniu zabezpieczenia w postaci weksla in blanco lub aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji, powinno być inne zabezpieczenie wymienione w § 16 ust. 1 rozporządzenia.

1. przeciętne wynagrodzenie w III kwartale 2024 r. wyniosło **8.161,62** zł (Komunikat Prezesa GUS z dnia 13 listopada 2024 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w trzecim kwartale 2024 r. (M. P. poz. 971)). [↑](#footnote-ref-1)